

普陀政协

PU TUO ZHENG XIE



本期要目

- ◆ 区政协召开十四届二十七次常委（扩大）会议
- ◆ 区政协举办2021年委员专题学习培训班

2021 /

2

总第56期

“学党史、诵经典、明初心”读书分享会



乘势而上开启崭新征程

——热烈祝贺全国政协十三届四次会议胜利闭幕

“草木蔓发，春山可望。”在催人奋进的春天里，全国政协十三届四次会议不负重托、不辱使命，圆满完成各项议程，3月10日在北京胜利闭幕。我们对大会的成功表示热烈祝贺！

这是一次民主、团结、求实、奋进的大会。会议期间，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平等党和国家领导同志深入委员小组并参加联组会听取意见和建议，与委员们共商国是、共谋发展。广大政协委员认真履职、勤勉尽责，听取和审议全国政协常委会工作报告和关于提案工作情况的报告，列席十三届全国人大四次会议，听取并讨论政府工作报告及其他有关报告，讨论国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要草案，表示赞同并提出宝贵意见和建议。大家一致赞成并坚定支持完善香港特别行政区选举制度。在节奏快、任务重的情况下，全体委员坚持高标准、高要求、高效率，认真审议文件、深入协商交流，积极建言资政、广泛凝聚共识，充分体现了专门协商机构在国家治理体系中的重要作用，充分彰显了中国特色社会主义民主政治的生机活力。

今年是中国共产党成立100周年，也是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。展望“十四五”壮丽征程，时与势在我们一边，这是我们的定力和底气所在，也是我们的决心和信心所在。同时必须清醒看到，当前和今后一个时期，虽然我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。战胜前进道路上的风险挑战，实现“十四五”规划和2035年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。作为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道，人民政协要准确把握性质定位，坚持团结和民主两大主题，聚焦党和国家中心任务履职尽责，做好建言资政和凝聚共识工作，以高水平履职服务高质量发展，为“十四五”开好局、起好步集聚众智、汇聚众力。

新时代赋予新任务，新征程要有新作为。人民政协要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，不断提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识，切实担负起把中共中央决策部署和对人民政协工作要求落实下去、把海内外中华儿女智慧和力量凝聚起来的政治责任。广大政协委员要坚持为国履职、为民尽责的情怀，不断提高工作本领，知责于心、担责于身、履责于行，当好人民政协制度参与者、实践者、推动者，更好把报国之志、为民之心和履职之能结合起来，担当新的使命，成就新的光荣，作出新的贡献。

同心筑梦共襄复兴伟业，乘势而上开启崭新征程。实现“十四五”规划和2035年远景目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。伟大目标呼唤团结奋斗，光荣使命召唤开拓前行。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，万众一心、开拓进取、扎实工作，为实现“十四五”时期经济社会发展良好开局、夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗！

目 录

2021年 第2期 (总第56期)

《普陀政协》编委会

主 任 杭春芳
副主任 欧阳萍
严永强
杨 杰
汤 亮
许为民

编 委 蔡建勇
陈 亮
顾欣钰
周成华
董正宇
吴 俊
基一涓
钱 蓓
黄敬华
孟兆艳
靳文娟
徐宏飞
刀福东

主 编 许为民
常务副主编 孟兆艳
编辑人员 龚良华
傅 强

编 辑 上海市普陀区政协办公室
地 址 上海市大渡河路1668号
邮 政 编 码 200333
电 话 / 传 真 021-52802139
电 子 邮 件 ptqzx@126.com
政 协 网 站 www.ptzx.gov.cn
出 版 日 期 2021年5月15日

内部资料·免费赠阅

政协要闻

- 01 区政协召开十四届二十七次常委(扩大)会议
- 02 区政协举办2021年委员专题学习培训班
- 03 区政协举办“学党史、诵经典、明初心”读书分享会
- 05 长三角“三市一区”政协共议生态文明建设
- 07 区政协召开课题调研部门对接会议
- 08 凝聚女性力量 展现巾帼芳华

年度工作

- 09 政协上海市普陀区委员会2021年工作要点
- 11 2021年度普陀区政协民主协商计划
- 13 2021年度普陀区政协协商和民主监督计划
- 14 2021年度普陀区政协区情通报计划

委员风采

- 15 全面推进数字化转型 塑造未来城市核心竞争力
- 16 聚合优质资源 推动教育合作发展
- 17 聚焦数字化经济发展 提升区域重点产业能级
- 18 用行动诠释责任与担当 助力促进区域经济发展

学习园地

- 19 在全国政协十三届四次会议上汪洋作的政协常委会工作报告(摘登)
- 22 在全国政协十三届四次会议闭幕会上的讲话

媒体视点

- 23 这场活动,有“声”、有“色”、有“魂”!
- 24 一场别开生面的开题会
- 25 上海普陀区政协召开“‘蓝网绿脉’行动计划”协商议题开题会

优秀调研报告选登

- 26 抓住转型发展机遇推动构建新兴产业集群
- 29 多方协同 多措并举 引导年轻一代民营企业家健康成长
- 31 对普陀区老旧住宅电梯修理改造更新工作的调研报告

34 大事记

区政协召开十四届二十七次常委(扩大)会议

起跑决定后势，开局关系全局。区政协高度重视年度开局工作，紧锣密鼓抓开局、谋全年。3月11日，区政协召开十四届二十七次常委(扩大)会议。区政协主席杭春芳主持会议并讲话，区政协副主席欧阳萍、严永强、杨杰，秘书长许为民及常务委员出席会议。区政协副秘书长，各专委会专职主任、副主任，各界别组召集人列席会议。



会议审议通过区政协2021年工作要点，审议2021年度区政协民主协商计划，通报区政协2021年度专委会、界别组和委员履职综合考评办法修订情况。



杭春芳主席就抓好区政协2021年重点工作提出五点要求：

一是结合党史学习教育，开展建党百年系列庆祝活动。今年区政协将以“肝胆相照同风雨，百年风华再出发”为主题，组织全体政协委员开展系列宣传教育活动，庆祝党的百年华诞。

二是聚焦协商主业服务大局，打造政协履职精品。今年是“十四五”规划的开局之年，区政协将围绕区委、区政府确定的年度重点工作，发挥好政协专门协（下转第6页）

区政协举办2021年委员 专题学习培训班



3月25日，区政协在区图书馆举办2021年委员专题学习培训班。区政协主席杭春芳，副主席欧阳萍、严永强、杨杰、汤亮，秘书长许为民出席。欧阳萍主持。

区常委、副区长张玉鑫解读普陀“十四五”发展愿景。上海市政协学习委员会原常务副主任王国平作“学党史、明初心、促奋进”专题讲座。区政协副主席汤亮通报参加全国“两会”有关情况。区政协副主席严永强传达全国政协十三届四次会议精神。

区政协主席杭春芳就充分发挥委员主体作用，全面推进2021年区政协工作提了要

求：要贯彻全国“两会”精神，聚焦区域发展重点履行政协职能。充分发挥委员主体作用，聚焦协商主业贡献智慧和力量。委员是政协履职的主体，也是政协工作的活力所在。为做好年度各项工作，政协委员要积极参加会议活动，积极反映社情民意，认真撰写提案，深入调查研究，努力协商建言。

杭主席强调，要坚决秉持总书记提出的为国履职、为民尽责的委员情怀，围绕中心、服务大局，着力形成比学赶超、提质增效、争创品牌、争创一流的生动局面，不断推进专门协商机构建设和人民政协事业发展，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。◀

区政协举办“学党史、诵经典、明初心”读书分享会

2021年，中国共产党迎来百年华诞。习近平总书记强调，全党同志要做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，学党史、悟思想、办实事、开新局。

历史是最好的教科书，也是最好的清醒剂。为深入贯彻落实习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，4月13日，普陀区政协开展庆祝建党百年、党史学习教育“学党史、诵经典、明初心”读书分享会，引导普陀政协人深入学习党史，致敬建党百年光辉历程。

市政协地区政协联络指导组组长于秀芬，区政协主席杭春芳，区政协副主席严永强，区政协秘书长许为民出席活动，区政协常委、专委会主任、各界别组召集人以及委员代表参加活动。

读书活动是强化委员责任担当、更好投身“四个第一线”创新作为的迫切需要。此次活动中，区政协“国是书院·心韵读书会”领读人名单正式发布，四名区政协委员分别担当领读人，将围绕《论中国共产党历史》《起来》《二十世纪中国史纲》和《星火沪西》四本书，引领全体政协委员读好书、聚共识。市政协地区政协联络指导组组长于秀芬分别为四位领读人赠送相关书籍。

读书凝聚共识，助推区域发展

区政协主席杭春芳在致辞中表示，本次读书分享会是贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作重要思想的实际行动，

是响应全国政协和市政协有关打造“书香政协”精神的有益尝试，是落实区委关于开展党史学习教育的生动实践，也是加强思想政治引领、广泛凝聚共识的实际举措。区政协带领广大政协委员深入开展读书活动，努力建设“书香政协”，展现新时代政协委员风采，以实际行动为庆祝建党100周年献礼。

读书汲取力量，坚守初心使命

百年风雨兼程，世纪沧桑巨变。中国共产党在内忧外患中诞生、在磨难挫折中成长、在攻坚克难中壮大。活动中，大家共同围绕四本书籍的内容进行学习，再次回顾了波澜壮阔的百年征程，接受一次酣畅淋漓的精神洗礼。

《火种——寻找中国复兴之路》

《火种——寻找中国复兴之路》作者为著名党史、军史专家刘统，书中溯源了党史、新中国史、社会主义发展史，上迄20世纪初，下及1929年古田会议，通过一个个动人的故事，以小细节解密红色火种如何成功燎原，以点带面地展现20世纪初中国非凡的寻路历程。

活动中，李巍、陈芳、杨翼、孙炯亮、许琳、李新、马凌等政协委员领读本书，声情并茂演绎了《至暗时刻》《刑场上的婚礼》《可爱的中国》《星星之火，可以燎原》等篇章，将百年前寻找中国复兴之路的历程通过鲜活的表述呈现在观众面前，让观众从中感受到中国共产党人百折不挠的初心力量。

《巾帼的黎明——中共首所平民女校始末》

《巾帼的黎明——中共首所平民女校始末》由普陀区政协委员、上海市作家协会会员杨绣丽创作而成，讲述了中国共产党创办的第一所平民女校的始末。饱含对英雄的崇敬心情，杨绣丽用散文的笔法，生动地描写了王剑虹、王一知、钱希钧、丁玲等女性革命家冲出封建牢笼，为旧中国女性解放呐喊和追求革命、舍身忘死的大无畏精神。

读书分享会上，杨绣丽谈到了她的创作思考，“从平民女校成长起来的这些杰出的女性，是一群追求男女平等和自由，为追求民族独立解放而奋斗的女性，她们走过茫茫黑暗，和无数人一起为追求真理而奋斗，她们也成为历史的创造者。”听着杨绣丽娓娓道来，一个个心怀理想、追求真理的女性形象愈发饱满，让观众从中汲取到了向上的精神力量。

《起来——〈风云儿女〉电影摄制与〈义勇军进行曲〉创作历程纪实》

《起来——〈风云儿女〉电影摄制与〈义勇军进行曲〉创作历程纪实》从聂耳、田汉、司徒慧敏等相关人物事迹展开描写，讲述了电影《风云儿女》摄制和《义勇军进行曲》创作的过程，通过大量引用日记、报刊、档案、回忆文章、传记等历史资料，以纪实文学的创作方式记录了艰难岁月中主创人员历尽千辛万苦进行拍摄和创作的故事。

本书作者吴海勇此次受邀前来，为现场观众讲述著作此书的心路历程。他表示，《义勇军进行曲》创作于国家危难、民族危险之时，电影《风云儿女》的相关创作群体深怀忧患意识，奋不顾身、努力抗争，激发出无穷的力量其中包括无上的创造力，这是后人

应该永远牢记、汲取的精神力量。随后，政协委员石春轩子满怀深情地为大家演唱《我的祖国》，让现场气氛达到高潮。

《这就是中国——走向世界的中国力量》

《这就是中国：走向世界的中国力量》一书中，作者张维为给出了深入浅出、生动有力的解答。“只要我们坚持原创性理论研究，坚持话语内容和传播形式创新，我们能够赢得中西方的话语之争，能够赢得广大民众，特别是中国年轻一代，对中国崛起和中国的真正认同。”张维为用新的视角、新的事实，看中国看得更深刻，给读者更多的自信心。

政协委员陆力仁分享了他的阅读感触，从“这就是中国”“为什么是中国”“中国人要自信”三方面出发，结合自身经历，抒发了所想所感。他表示，“无论遇到什么艰难险阻，我们一定要挺直脊梁，发奋努力，开拓视野，怀抱赶超世界先进的雄心壮志。愿我们中华民族以自尊自强的豪迈气概，昂首阔步走向世界！”

活动中，政协委员廖芳、陈秋龙朗诵了《我是中国人》，他们用满怀深情的声音，表达了对祖国的热爱，也激发了在座观众的爱国情、强国志、报国心。

明镜所以照形，古事所以知今，学习历史是为了更好地走向未来。通过此次活动的开展，全区政协委员和政协工作者进一步从历史中得到启迪、得到定力，以史为鉴、更好前行。今后，普陀区政协将进一步深化党史学习教育，充分发挥以史鉴今、资政育人的作用，将党史学习教育之力转化为履职为民、建言为民、谋利为民的不竭动力，为创造新时代普陀发展新奇迹拼搏奋进，以优异成绩迎接建党百年。◀

长三角“三市一区”政协共议生态文明建设



4月26—28日，长三角“三市一区”政协主席第四次联席会议在黄山举行。上海市普陀区政协主席杭春芳、副主席杨杰、秘书长许为民，区总工会党组书记、副主席李戌渊出席会议。

黄山市委书记凌云在会前会见了长三角“三市一区”政协主席第四次联席会议与会代表，并进行座谈。

会上，上海市普陀区政协主席杭春芳、浙江省台州市政协主席陈伟义、安徽省黄山市政协主席路海燕、江苏省盐城市政协副主席潘道津围绕生态文明建设高质量发展和四地政协工作实践探索进行了深入交流。会议发布了长三角“三市一区”政协生态文明建设高质量发展联合调研总报告，举行了长三角“三市一区”政协红色联盟框架协议签约仪式、“三市一区”工会交流合作协议签约仪式。会议商定了长三角“三市一区”第五次

政协主席联席会议的有关事项，并举行了联席会议会旗交接仪式。

与会人员共同考察了黄山市生态文明实践中心，参观了黄山城市展示馆，学习借鉴了黄山市在生态环境保护方面的有效举措和成功经验。

背景链接：

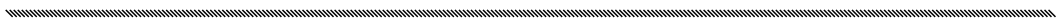
长三角“三市一区”政协主席联席会议成立于2019年。去年8月习近平总书记主持召开扎实推进长三角一体化发展座谈会并发表重要讲话以来，“三市一区”政协进一步自觉将自身发展置于长三角一体化的框架中来考虑，深入贯彻落实党的十九届五中全会精神，科学把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，在各个领域深化合作、高位推进，从“共同签定合作备忘录”，到“组织经贸互访”，再到“开展联合

调研”，“三市一区”政协对一体化的认识和实践不断深化，合作领域和内容不断拓展。

今年是“十四五”开局之年，又逢建党100周年，长三角“三市一区”第四次政协主席联席会议聚焦生态文明建设，开展联合调研，发布了长三角“三市一区”政协生态文明建设高质量发展联合调研总报告。报告指出，党的十八大以来，特别是在“十三五”时期，“三市一区”在习近平生态文明思想的科学指引下，切实增强政治意识、大局意识，坚持生态优先、绿色发展，因地制宜、分类施策，统筹兼顾、突出重点，在书写美丽中国地区篇章上迈出了坚实步伐，为生态文明建设高质量发展积累了宝贵经验。进入新发展阶段，“三市一区”要始终坚持以习近平生态文

明思想为指引，深入贯彻落实党的十九届五中全会精神，坚定不移贯彻新发展理念，着力强化生态环境保护与发展的深度融合，持续推动经济社会发展全面绿色转型，加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局，为长三角更高质量一体化发展和美丽中国建设作出本地区新的更大贡献。

下一步，长三角“三市一区”政协将进一步深入贯彻落实党的十九届五中全会精神、中央政协工作会议精神，就政协层面在更大范围内加强合作、助力“十四五”推动长三角高质量发展中发挥更大作用进行交流探讨。◀



（上接第1页）商机构作用，提出高“言”值建言献策，办好“苏州河论坛”，不断扩大论坛品牌影响力。

三是加强思想政治引领，开展委员读书活动。根据全国政协关于建设“书香政协”的要求，采取线上与线下相结合的方式，组织委员开展读书活动，形成浓厚的读书学习氛围。

四是发挥自身优势，提升专委会和界别

组工作效能。专委会、界别组要突出各自工作特点，因地制宜、分类施策，不断提升建言献策质量，推动政协协商民主成果转化为治理效能。

五是坚持履职为民，加强联系走访委员及界别群众。深化走访联系委员的制度，开展“主席联系常委、常委联系委员”和“走群众路线，听委员心声”走访委员活动，深入一线察民情，用心用情解民忧，创新思路聚民心。◀



区政协召开课题调研部门对接会议



3月26日上午，区政协专题监督性常委会课题——发挥“一网统管”效能最大化，推动普陀城区管理的“数字化转型”课题组，召开课题调研部门对接会议，区政协副主席欧阳萍出席。会上，课题执笔人徐连明就课题调研方案做了通报，区域运中心、公安分局、城管执法局、绿化市容局分

管领导就相关工作情况做了介绍，课题组围绕工作推进情况、先进经验以及存在问题，做了沟通交流。欧阳萍副主席指出，课题组与相关职能部门，要在思想上高度重视，推进过程中齐心协力、凝聚共识，助推区域社会治理数字化转型。◀



凝聚女性力量 展现巾帼芳华

3月3日，在第111个“三八”国际劳动妇女节来临之际，区政协机关工会组织机关全体女干部开展以“时尚中领略风采”为主题的参观活动。通过与金山女劳模沈华英近距离的接触，了解金山阿姨四十年的时尚逆袭经历，领略从缝纫工到总经理的女性风采。区政协主席杭春芳出席活动。◀



政协上海市普陀区委员会2021年工作要点

2021年是中国共产党成立100周年，也是“十四五”规划的开局之年。区政协要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中共十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放30周年庆祝大会上重要讲话精神，围绕普陀经济社会发展大局，贯彻落实中央、市委、区委政协工作会议精神，把旗帜鲜明讲政治贯穿于政协工作全过程，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，充分发挥专门协商机构作用，围绕中心、聚焦重点、形成品牌，努力为建设“创新发展活力区、美好生活品质区”贡献力量。

一、强化引领凝聚共识，确保政协工作正确政治方向

1、学习中国共产党党史。深入开展中国共产党党史学习教育，精心组织安排，确保学习实效，坚持不忘初心、牢记使命。在政协平台上，团结引领各民主党派和无党派人士共同回顾在党的领导下团结合作的奋斗历程，发扬光荣传统，坚守合作初心，引导广大委员和各界人士强化“五个认同”、筑牢政治之基、把稳思想之舵，更加紧密地团结在党的周围，更加自觉地为新时代党的历史使命而奋斗。

2、开展建党百年系列庆祝活动。围绕区委总体部署，立足政协自身特点，精心组织庆祝中国共产党成立100周年系列活动，讴歌中国共产党成立百年的丰功伟绩，

展现一代又一代政协人为区域经济社会发展接续奋斗的光辉历程，体现人民政协作为统一战线组织在团结各界、凝聚共识方面的重要作用。

3、组织开展委员读书活动。根据全国政协关于建设“书香政协”的要求，组织委员读书活动，以富有成效的举措，鼓励委员多读书、读好书、善读书，加强委员政治引领和思想凝聚。继续完善包括委员专题学习培训班、中心组学习、政协文化讲坛、理想信念教育在内的全方位学习培训体系。着眼培训质量的提升，不断强化学习培训的针对性、实效性。

4、深化区政协党的建设。继续深化政协党的建设实践探索，加强区政协党组、机关党组、机关党支部、专委会党员委员活动小组的建设，推动党的组织和党的工作在政协实现全覆盖。着力发挥中共党员委员示范引领作用，强化党员委员履职担当。加强党员委员与党外委员的联系交流，推动联情联谊，促进凝聚共识。开展对专委会党员委员活动小组工作机制和活动方式的研究，切实发挥其在促进党员委员带头履职和示范引领中的积极作用。

二、围绕中心服务大局，发挥专门协商机构作用

5、科学制定并实施年度民主协商计划。聚焦“十四五”规划开局之年区域经济社会发展重点、热点、难点问题，科学制定年度民主协商计划，聚焦全区经济

社会发展的中心任务开展各项履职建言活动。

6、继续办好“苏州河论坛”。发挥协商议政平台作用，聚焦立足长三角一体化，打造高品位、高颜值的交通枢纽，优化、重塑高品质、高能级的真如城市副中心，深入开展重点课题调研，发挥政协智力优势。扎实开展调查研究，把调查研究作为政协工作的“压舱石”，努力形成高质量、有干货、真管用的调研成果。进一步发挥“苏州河论坛”协商平台作用和品牌优势，为普陀发展凝聚共识、汇聚力量。

7、有效开展各类形式的协商活动。深入贯彻落实市委、区委关于加强新时代人民政协工作的实施意见精神，不断丰富协商形式，提升协商实效。重点围绕深化“一网通办”管理、发挥“一网统管”效能、推进区域“蓝网绿脉”公共设施提升行动等议题开展协商建言。发挥政协委员智力密集的优势，鼓励委员参与社会治理，助力打造基层社会治理共同体。深入开展协商式监督，围绕“探索建立养老长期护理保险制度”开展“回头看”专项监督。

8、不断加强提案和社情民意信息工作。完善区情通报制度，拓展委员知情明政渠道。深入开展提案办理协商，提升协商实效。进一步加强提案知识培训，推动提案工作公开，提升提案工作质量。坚持信息专报制度，发挥社情民意信息工作在建言资政中的渠道作用，以制度化举措拓宽社情民意信息征集渠道。

三、营造比学赶超氛围，促进政协工作提质增效

9、加强专委会和界别工作。组织发动各专委会、界别组关注经济转型、社会治理、民生改善等热点问题，深入开展调

研，为提升协商成效打基础。推进政协委员组团式履职，通过联合开展调研、共同参与协商、联名提交提案等方式，不断提升履职实效。

10、深化政协制度建设。推动各项工作制度落地落实，发挥制度对于工作实践的指导作用。加强政协工作流程建设，重点关注政协协商平台建设、能力提升、机制保障等，细化各项工作的流程设计，进一步推动区政协各项履职工作规范化发展。完善长三角互联互通机制，努力搭建交流平台，助推区域经济社会发展。

11、加强委员队伍和政协机关建设。营造比学赶超氛围，进一步健全履职量化考评体系，健全委员履职档案、委员履职情况统计、常委述职等制度，完善委员退出机制。注重发挥委员在履职中的主体作用，全方位、多举措激发委员履职活力。加强政协主席会议成员联系走访委员工作。密切与港澳委员的联系，拓展港澳委员履职渠道。加强政协机关建设，建设服务型、学习型、创新型机关，培养能干、能写、能讲的政协机关干部。围绕提升委员履职能力和建言质量，继续深化履职助理服务工作。

四、深入调研总结经验，协助做好区政协换届工作

12、协助区委做好区政协换届工作。严明换届纪律，坚决维护换届工作严肃性。全面总结十四届区政协实践探索和履职成果，将实践中行之有效的举措上升到制度机制层面。开展委员队伍建设专题调研，全面梳理委员履职情况，形成调研报告，提交区委参考，为进一步优化委员结构提出建议。做好换届筹备与政协履职的衔接，确保各项工作平稳过渡，为新一届区政协工作打下良好的基础。◀

2021年度普陀区政协民主协商计划

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实中央十四五规划和二〇三五年远景目标建议、中央经济工作会议，以及市委、区委全会精神，紧扣区委、区政府中心工作和重点任务，充分吸纳广大政协委员、各专委会、各界别和界别群众的意见建议，聚焦区域经济社会发展，助力普陀区“十四五”规划开好局、起好步，根据《普陀区政协年度协商计划制定办法》，制定2021年度普陀区政协民主协商计划（包括年度协商和民主监督计划、年度区情通报计划和年度议政调研计划）。

一、年度协商和民主监督计划

（一）专题协商

1、苏州河论坛（重点课题）。9月举办，主题定为：立足长三角一体化，以建“创新发展活力区、美好生活品质区”为引领，融历史沉淀、传统文化与当代时尚于一体，打造高品味、高颜值的交通枢纽与城市美育地标，优化、重塑高品质、高能级的真如城市副中心。

2、议政性常委会议题。7月组织“深化‘一网通办’管理，优化‘人靠谱、事办妥’的普陀特色营商环境”议政性常委会协商。

3、监督性常委会议题。8月组织“发挥‘一网统管’效能最大化，推动普陀

城区管理的‘数字化转型’”监督性常委会协商。

4、专题协商。6-7月组织“推进‘蓝网绿脉’行动计划，提升区域‘颜值’和‘气质’”专题协商。

5、专题协商。7月组织“加快‘头部’教育资源布局与建设，提升普陀区高素质科创人才的吸引力”专题协商。

（二）提案办理协商

3月至5月完成提案办理协商工作，具体议题如下：

1、抓住转型发展机遇，加快推动重点产业培育；

2、关于加强苏州河贯通工程群众知晓度的建议；

3、加强城市数字化转型中应用场景的建设与宣传力度；

4、关于加强华东师大科技园门口交通安全管理措施的建议；

5、关于利用片区中心，打造普陀青少年心理服务阵地的提案；

6、打造“幸福普陀”心理服务阵地。

（三）视察监督

11月组织全体政协委员开展经济发展、城市建设与社会治理、民生改善三个专题年末集中视察。

(四) 专项监督

7月围绕“2017年‘探索建立养老长期护理保险制度’主席会议协商”组织开展“回头看”专项监督。

二、年度区情通报计划

(一) 专题通报会（按时间顺序排序）

1、二季度邀请副区长、区公安分局局长作公安工作情况通报。

2、二季度邀请区委常委、统战部部长作区统一战线和民主党派换届工作情况通报。

3、四季度邀请区法院院长作法院工作

情况通报。

4、四季度邀请区检察院检察长作检察院工作情况通报。

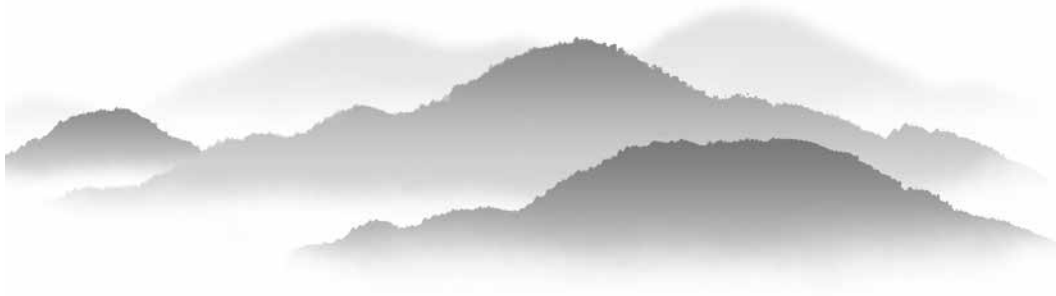
5、四季度邀请区委副书记、区长作区情通报。

(二) 书面通报

根据区委、区政府2021年度中心工作、重点任务和重点项目，由相关职能部门提供工作实施推进的情况报告，通过适当形式提供给全体政协委员学习掌握。

三、年度议政调研计划

根据区政协工作实际结合政协年度工作要点和年度协商计划，区政协各界别立足自身实际，确定了调研题目或调研方向，形成年度议政调研计划。◀



2021年度普陀区政协协商和民主监督计划

类型	议题	载体形式	参与主体		政协领导	区领导	区政协承办部门	时间
			政协委员及部门	区委、区政府及有关部门和单位				
专题协商	重点课题研究方向：立足长三角一体化，以“创新发展活片、融合历史沉淀、传统文品质区”为引领，打造高品质、高颜值、高价值的交通枢纽与城市地标，优化、塑造高品质、高能级的真如城市副中心	重点课题 苏州河论坛	相关区政协委员 相关领域专家	区相关职能部门、街道镇、有关企业	杭春芳 欧阳萍 严永强	区有关领导	委员联络室	9月
	深化“一网通办”管理，优化“人靠谱、事办妥”的普陀特色营商环境	议政性常委会	相关区政协委员	区相关职能部门、街道镇	杭春芳 严永强	姚汝林 分管副区长	经济委员会	7月
	发挥“一网统管”效能最大化，推动普陀城区管理的“数字化转型”	监督性常委会	相关区政协委员	区相关职能部门、街道镇	杭春芳 欧阳萍	分管副区长	社会和法制委员会	8月
	推进“蓝网绿脉”行动计划，提升区域“颜值”和“气质”	协商座谈会	相关区政协委员	区相关职能部门、街道镇	欧阳萍	张玉鑫	人口资源环境委员会	6-7月
提案办理协商	加快“头部”教育资源布局与建设，提升普陀区高素质科创人才的吸引力	协商座谈会	相关区政协委员	区相关职能部门、街道镇	欧阳萍	王珏	教科卫体委员会	7月
	抓住转型发展机遇，加快推动重点产业培育		民建界别	发改委、商务委、宣传部、科委、投资促进办、金融办	杭春芳 严永强	姜冬冬		
	关于加强苏州河贯通工程群众知晓度的建议		陆力仁等	建管委、文流局、长寿街道、长风街道、长征镇、宜川街道	欧阳萍 严永强	张玉鑫		
	加强城市数字化转型中应用场景的建设与宣传力度	提案协商会	徐连明等	科委、民政局、城运中心	严永强 汤亮	姚汝林	提案委员会	3月-5月
视察监督	关于加强华东师大科技园门口交通安全管理措施的建议		王江涛等	公安分局	严永强	姜 坚		
	关于利用片区区中心，打造普陀青少年心理服务阵地的提案		共青团青联界别组	卫生健康委	严永强 杨杰	王 珏		
	打造“幸福普陀”心理服务阵地		郭志洪	卫生健康委	严永强	王 珏		
视察监督	经济发展专题							
	城市建设与社会治理专题	年末集中视察	全体区政协委员	区相关职能部门、街道镇、有关企业		区政协主席班子	相关专门委员会	11月
专项监督	“探索建立养老长期护理保险制度”主席会议协商（2017年）	“回头看”民主监督	相关区政协委员	区相关职能部门、街道镇		欧阳萍	教科卫体委员会	7月

2021年度普陀区政协区情通报计划

通报内容	通报类型	区领导	承办部门	时间
公安工作	专题通报会	姜 坚	社会和法制委员会	二季度
区统一战线和民主党派换届工作		统战部长	委员联络室	二季度
法院工作		刘 力	社会和法制委员会	四季度
检察院工作		朱文波	社会和法制委员会	四季度
区情通报		姜冬冬	委员联络室	四季度
围绕区委、区政府2021年度中心工作、重点任务和重点项目		书面通报	由相关职能部门提供工作实施推进的情况报告，通过适当形式提供给全体政协委员学习掌握	

全面推进数字化转型 塑造未来城市核心竞争力



——访区政协委员、上海延华智能科技(集团)股份有限公司执行总裁、咨询事业部总经理、总工程师 王东伟

今年是“十四五”开局之年，王东伟表示，当前国际国内形势正在发生深刻复杂的变化，时期特殊，意义非凡。“‘十四五’是我国向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，在这样的大背景下，普陀发展迎来了大有可为的机遇期和重塑优势的关键期。”

党的十九届五中全会将数字化发展作为“十四五”时期的一项重大举措，上海市也已经将全面推进数字化转型作为面向未来塑造城市核心竞争力的关键举措。作为政协委员、智慧城市规划建设行业专家，王东伟一直在思考普陀数字化转型的发展。他指出，要抓住机遇，在普陀经济、生活和治理等领域的数字基础平台建设、应用场景开发和投资运营等方面全身心投入，为普陀数字化转型激发高质量发展的新动能。

今年全会期间，王东伟认真聆听了区政府工作报告，针对如何推进普陀经济发展的数字化转型，他做了一系列的调研和研究，在全会期间提出相关提案，聚焦全面推进数字化转型、塑造未来城市核心竞争力。“当前的数字化转型不再是过去简单的数字化技术嫁接，而应去思考如何与产业做融合，利用新技术找到新模式，形成基于数字化的产业链。” ◀

聚合优质资源 推动教育合作发展



——访区政协委员、上海外国语大学尚阳外国语学校校长 席璐

上海外国语大学尚阳外国语学校校长席璐在今年全会期间认真学习了《普陀区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，她为普陀过去五年全力以赴稳增长、持之以恒补短板、坚定不移调结构、千方百计惠民生，全面完成“十三五”规划主要目标任务而感到无比高兴。“2021年是十四五规划开局之年，区委、区政府准确识变、科学应变、主动求变，乘着全国十九届五中全会的春风，因势而谋、应势而动、顺势而为。‘十四五’期间，普陀一定会有更大更好的发展。”

作为教育界别的委员，席璐所在的上海外国语大学尚阳外国语学校一直秉承着“敢想敢闯，奋勇向前”的冲劲，以优质的教育赢得了老百姓良好的口碑。学校在脱贫攻坚主战场贵州省，与贵阳市白云区合作共建贵阳尚阳小学，积极响应长三角一体化国家战略，在浙江省嘉兴市合作共建桐乡尚阳学校和丰子恺尚阳学校，桐乡尚阳开办2年，已有19个班级近800名学生，获得浙江省省级规划课题立项。席璐坦言，这是普陀教育以先进的教育理念、稳妥的办学作风、扎实的管理举措，赢得的认可与尊重。

展望“十四五”规划，席璐对普陀教育的高质量发展充满信心。“未来五年，普陀教育将推进‘一带三圈三集群’的优质教育资源网建设，从结构调整、人才引进、办学条件改善等方面推进紧密型学区建设，提升公立教育的优质度。◀

聚焦数字化经济发展 提升区域重点产业能级



——访区政协委员、熠网络科技(上海)有限公司总经理 李晶

今年是熠网络科技(上海)有限公司总经理李晶作为政协委员履职的第五年,他坦言,“能够参加两会内心仍然激动,今年特殊的一年,疫情改变了很多生活习惯和工作习惯,但不论是政协组织的调研活动还是政府工作报告的解读,都对我们企业发展带来许多思考和启示。”

熠网络科技(上海)有限公司是以网络游戏为主的企业,李晶非常关心游戏、电竞等产业发展。去年他曾专门针对普陀区电竞产业发展提出提案,今年,他在区政协调研活动中参观了ESP电竞馆,看到了电竞产业发展的成效,不禁频频为政府的工作点赞。李晶表示,“电竞是游戏与体育的结合,实际上游戏可以赋能教育、医疗等许多产业,希望政府能够重视推动游戏、数字化与民生和娱乐产业的结合性发展。”

作为数字经济行业的从业者,李晶也希望能够通过建言献策,尽自己的一份力为普陀发展添砖加瓦。“聆听了区政府工作报告,我感到普陀区数字化经济发展具备了良好的基础,不仅有像波克城市这样的头部游戏企业,还引入了360集团、字节跳动等互联网企业,期待未来能在更多细分领域推进数字化发展,提升区域重点产业能级。” ◀

用行动诠释责任与担当 助力促进区域经济发展



——访区政协委员、中国银行上海市普陀支行高级客户经理 毛晨宏

作为一名新政协委员，毛晨宏既激动兴奋又觉责任在肩。她表示，今年是“十三五”规划收官年以及“十四五”规划开局和2035年远景目标展望之年，在新冠肺炎疫情未歇的大背景下，国家开启了全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军，普陀的发展也进入了新的阶段，区“两会”的召开令人鼓舞，催人奋进。

毛晨宏所在的中国银行作为中国进口博览会连续三年唯一银行合作伙伴，今年在克服全球疫情的影响之下，积极开展与参会企业的现场对接洽谈，同期还提供跨境线上对接服务，重点聚焦食品与农产品、汽车、技术装备、消费品、医疗器械、服务贸易等。参与其中的毛晨宏深切感受到祖国日益提高的国际地位和影响力。“我们在国际事务中发挥重要的建设性作用，无论是维护国家主权、安全和发展，还是全方位外交，都取得重大进展。这些辉煌成就，显示了中国特色社会主义的优越性，展现了改革开放的伟大力量。”

作为经济界别的委员，毛晨宏十分关心普陀产业园区的发展。前期就关于改善长风商务区交通现状，助力上海金融科技产业集聚区发展进行了细致的调研，并撰写了提案。“参政议政是政协委员神圣的职责，我很高兴能用自己的专业知识为所在区域建言献策，也衷心希望这份提案能对区域经济发展有所帮助。”作为区政协委员中的“新人”，毛晨宏表示自己还要向老政协委员多多学习，强化委员的职责意识，把履职建言工作做好做精。◀

在全国政协十三届四次会议上 汪洋作的政协常委会工作报告（摘登）

五大亮点展现人民政协一年来工作崭新气象

全国政协主席汪洋4日在全国政协十三届四次会议开幕会上代表政协全国委员会常务委员会向大会报告工作时，从5个方面对人民政协一年来的工作进行总结。

汪洋说，在中共中央坚强领导下，政协全国委员会及其常务委员会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣统筹疫情防控和经济社会发展认真履职尽责，紧盯社会重大关切加强思想政治引领，紧抓专门协商机构制度建设增强工作效能，为实现“十三五”目标作出了积极贡献，专门协商机构建设展现新风貌，服务中心任务取得新成绩。

——深化理论学习，夯实共同思想政治基础。扎实推进全国政协党组会议、主席会议、常委会会议等集体学习，11个习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈小组组织学习46次，系统学习《习近平谈治国理政》第三卷，跟进学习习近平总书记最新重要讲话，专题学习中共十九届五中全会精神，持续学习中央政协工作会议精神。深入开展委员读书活动，开设“两山”理论、乡村振兴等47个主题读书群。推动理论学习和读书成果转化，以“书香政协”助推“书香社会”建设。通过持续学习，人民政协作为党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台，作用得到了更好的发挥。

——深入协商履职，服务疫情防控和经济社会发展。组织政协各参加单位、各专门委员会、各界委员迅速投身抗疫斗争。围绕完善重大疫情防控机制、复工复产等，积极助力“六稳”工作，促进落实“六保”任务，通过会议座谈、委员移动履职平台等协商建言，建立快速通道报送《每日社情》249期、提案699件。组织覆盖34个界别的委员视察团赴湖北视察。确保在疫情防控常态化条件下履职活动不松、不乱、不断，全年举办重要协商活动23次，组织视察考察调研80项。聚焦制定“十四五”规划，以委员座谈会、视频调研会、形势分析会等形式进行研讨，在此基础上召开专题议政性常委会会议集中协商建言。多形式助推打赢脱贫攻坚战，联动协商建立解决相对贫困长效机制。

——广泛凝聚共识，汇聚团结合作正能量。继续完善谈心谈话、委员讲堂、重大专项工作委员宣讲团等载体，健全从党内到党外、从委员到界别群众的凝聚共识工作格局，推动人民政协成为在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。全国政协党组成员邀请党外委员谈心300人次。举行10场重点关切问题情况通报会，开展11次以自我教育自我提高为主旨的委员专题视察。举行14场重大专项工作委员宣讲活动，播出12期“委员讲堂”节目。对各民主党派以本党派名义提出提案、提交大会发言作出机制性安排。综合运用“云外交”和线下交流方式开展对外交往。

——完善工作制度，推动贯彻中

央政协工作会议精神走深走实。围绕新时代人民政协需要着力做好的重点工作，完善政协工作制度体系。制定全国政协协商工作规则，建立对重大战略性问题深入研究的机制。制定实施加强和促进人民政协凝聚共识工作意见，对通过政协民主协商程序和有效工作把党的主张转化为社会各界共识作出制度性安排。

——加强自身建设，提高政协工作质量和水平。落实党对人民政协工作全面领导制度，推动人民政协更好成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地。完善委员履职档案、常委提交年度履职报告制度。安排委员分批列席常委会会议形成制度。压缩常委会会议会期，持续改进会风文风。提高实地调研实效，完善协商议政成果反馈机制。

人民政协要为“十四五”开好局起好步 集聚众智汇聚众力

全国政协主席汪洋4日在全国政协十三届四次会议开幕会上代表政协全国委员会常委会向大会报告工作时说，2021年人民政协要坚持团结和民主两大主题，围绕中共中央大政方针和决策部署贯彻落实，做好建言资政和凝聚共识工作，以高水平履职服务高质量发展，为“十四五”开好局、起好步集聚众智、汇聚众力。

——以庆祝中国共产党成立100周年为重点，强化思想政治引领。统筹运用常委会集体学习、专题座谈、委员读书等形式，加强以中共党史为重点的“四史”教育。按照中共中央统一部署，组织委员参加庆祝建党100周年系列活动，协助办好中共“八大”历史陈列展。结合政协实际做好委员宣讲、专题视察考察、理论研讨等工作。通过学习教育，引导参加人民政协的各党派团体和各族各界人士，切实增进政治认同、思

想认同、理论认同、情感认同，坚定不移跟党走、携手奋进新征程。

——以服务“十四五”规划实施为主线，增强协商建言实效。围绕构建新发展格局、平安中国建设召开专题议政性常委会会议，就实施乡村振兴战略、应对人口老龄化等进行专题协商。综合运用双周协商座谈会、提案办理协商、网络议政、远程协商、对口协商、界别协商等形式，紧扣加快启动新的国家科技重大专项、高质量教育体系建设等重要问题积极议政建言。举办专家协商会，对推动共同富裕、筑牢国家安全屏障等重大问题进行深度协商，丰富协商制度内涵。制定民主监督工作计划，重点围绕“十四五”规划实施中的重大问题开展协商式监督。

——以增进大团结大联合为目标，着力凝聚智慧力量。加强委员讲堂工作，总结重大专项工作委员宣讲经验，分别组织10场以上的活动，拓展传播共识渠道。鼓励委员加强同界别群众联系，深化思想政治引领，及时反映意见建议。落实《中国共产党统一战线工作条例》，健全政协发挥新型政党制度优势的机制。通过界别代表人士座谈会、委员读书线下交流会、开展谈心活动等，密切同党外知识分子、少数民族人士、宗教界人士、非公有制经济人士、新的社会阶层人士沟通联络。坚定支持全面落实“爱国者治港”原则，加强同港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞团结联谊，就加强港澳青少年爱国主义教育、促进两岸经济文化交流合作等开展调研协商。举办辛亥革命110周年纪念活动，团结海内外中华儿女共促祖国统一大业、共襄民族复兴伟业。创新疫情防控常态化条件下对外交往方式，扩大“朋友圈”。

——以推进制度落实为抓手，提高工作成效。落实关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见等制度规定，加

强政协党组、机关党组、专门委员会分党组自身建设，召开全国政协系统党的建设工作经验交流会。坚持委员主体地位，认真实施履职情况统计、履职评价和激励、纪律约束等制度机制。加强和改进提案、视察调研、大会发言、反映社情民意信息、新闻宣传等工作，召开全国政协宣传思想工作座谈会。召开“发挥人民政协专门协商机构作用”理论研讨会。做好制定加强和改进市县政协工作的意见相关工作。持续改进会风文风，坚决克服形式主义、官僚主义，厉行节约。深入推进机关巡视整改工作，努力建设模范机关。

进一步把人民政协制度优势转化为国家治理效能

全国政协主席汪洋4日在全国政协十三届四次会议开幕会上代表政协全国委员会常务委员会向大会报告工作时说，我国进入全面建设社会主义现代化国家的新发展阶段，对人民政协工作提出了新的更高要求。要深入贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，全面落实中央政协工作会议精神，加强专门协商机构建设，进一步把人民政协制度优势转化为国家治理效能。

——深刻把握专门协商机构的制度优势。专门协商机构综合承载政协性质定位，是国家治理体系的有机组成部分，是中国共产党领导中国人民发展社会主义民主、开辟“中国之治”的重要制度设计和独特治理平台。要通过深刻理解70多年来我国社会主义政治制度的成功实践，深刻理解去年以来抗击新冠肺炎疫情、决战脱贫攻坚、应对重大风险挑战的奋斗历程，从中体悟社会主义协商民主的建设性和优越性，切实增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要不断丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践，运用人民政协同心同向的政治优势、凝心聚力的团结优势、平等协商的

民主优势、人才荟萃的智力优势、协调关系的功能优势、联系广泛的界别优势，促进根本利益的一致性和智慧、力量的广泛性相结合，推动集中力量办大事和集思广益商量事相统一，为坚持和加强党的领导、实现中华民族伟大复兴的历史使命筑牢思想基础和社会基础。

——不断完善专门协商机构工作制度。要坚持实践导向，及时总结完善网络主题议政、委员读书交流、社情民意恳谈、联系界别群众等实践中的创新举措和有效做法，形成新的制度规范。要培育协商文化，秉承中华优秀传统文化传统，深化政协协商实践，把同心同德、群策群力、求同存异、兼收并蓄、平等包容等理念融入政协制度建设和运行之中，更好彰显专门协商机构的性质定位和特色优势。要严格制度执行，尊崇制度、维护制度，自觉学习和运用制度，推动协商履职郑重有序而又生动活泼地开展。要融入协商体系，促进政协协商同其他协商形式的联系配合，推动专门协商机构在国家治理体系中有效运行。

——着力提升专门协商机构履职能力。加强履职能力建设是专门协商机构更好服务国家治理体系和治理能力现代化的关键所在。要提高同党外代表人士协商的能力，善于做好思想政治引领工作；要提高同部门协商的能力，善于把专业意见转化为政策选项；要提高同界别群众协商的能力，善于当好反映诉求、汇聚民智、凝聚共识的桥梁纽带。要加强培训研讨，注重实践养成，促进委员更好地运用协商规则、掌握沟通方法，做到各抒己见而又乐于互动，谋有差异而又善于求同，使建言资政更有用、凝聚共识更有效。广大政协委员要知责于心、担责于身、履责于行，更好把报国之心、为民之心和履职之能结合起来，在新征程中展现政协委员的新担当。◀

在全国政协十三届四次会议 闭幕会上的讲话

汪洋
(2021年3月10日)

各位委员，同志们：

中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第四次会议，圆满完成各项议程，就要胜利闭幕了。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平等党和国家领导同志出席会议，与委员共商国是。全体委员深入讨论政府工作报告、“十四五”规划纲要草案和其他报告，认真审议全国政协常委会工作报告等文件，坚持建言资政和凝聚共识双向发力，取得积极成果，充分体现了广大委员为国履职、为民尽责的担当精神，展现了人民政协作为专门协商机构的优势作用。会议聚焦“十四五”、共话新蓝图、汇聚正能量，是对广大委员服务全面建设社会主义现代化国家的深入动员，是一次民主、团结、求实、奋进的大会。

今年是中国共产党成立100周年，也是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。人民政协要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把中共中央决策部署和对人民政协工作要求落实下去，把海内外中华儿女智慧和力量凝聚起来，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步作出积极贡献。

——要筑牢重要阵地，毫不动摇

坚持和加强中国共产党的领导。党的领导制度是我国的根本领导制度。人民政协作为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地，必须始终把坚持和加强党的领导作为根本政治原则和重大政治责任，不断强基固本，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，巩固和扩大党执政的群众基础和社会基础。要更好发挥协商民主这一实现党的领导重要方式的作用，聚焦全面建设社会主义现代化国家目标，围绕“十四五”时期重点任务和人民群众关心关切，通过政协协商的制度实践，把党的主张转化为社会各界的共识和行动。要提升专门协商机构制度效能，推动中国共产党治国理政各项决策部署有效落实。

——要巩固重要平台，切实用党的创新理论夯实共同思想政治基础。习近平新时代中国特色社会主义思想是党和国家必须长期坚持的指导思想。人民政协作为用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台，必须加强思想政治引领，坚持用党的创新理论推动政治上团结合作、思想上共同进步、行动上步调一致。要着力构建以科学理论为指导、以协商交流为特色、以自我提高为主旨、以增进认同为目标的学思践悟平台，弘扬自我学习、自我教育的优良传统，总结提升委员读书、视察考察、专题研讨等活动成效，实现强化思想理论武装与践行共同奋斗目标相统一。（下转第28页）

这场活动，有“声”、有“色”、有“魂”！

人民政协报

4月13日15:25，此刻的上海市普陀区党群服务中心的会场内，灯光已暗，只有那块硕大的屏幕，还明亮着，上面的一行字——“学党史、诵经典、明初心”读书分享会，普陀区政协庆祝中国共产党成立100周年系列活动——提醒着大家，之前发生过的那场“酣畅淋漓的精神洗礼”。

区政协委员、区教育学院副院长张平此刻依然沉浸在“精神洗礼”的氛围中而未离去。“感动着，也激动着。这场活动是有‘声’的，每个党员的心声都得到了充分表达；这场活动是有‘色’的，每个党员的赤子情怀是火红的；这场活动是有‘魂’的，我们更坚定了作为一名共产党员的初心和使命，也激励着更多的政协委员去承担使命责任、践行职责担当。”张平对记者说。

让委员评价如此之高的这场活动，是普陀区政协为庆祝建党百年，引导普陀政协人深入学习党史的一次精心策划。

用区政协主席杭春芳的话来说：“今天，在这里，区政协带领广大政协委员把读书活动真正作为一次新的耕耘与播种，展现新时代政协委员风采，以实际行动为建党100周年献礼。”

“耕耘与播种”始自《火种——寻找中国复兴之路》。该书作者为著名党史、军事专家刘统，书中溯源了党史、新中国史、社会主义发展史，以小细节解密红色火种如何成功燎原。

李巍、陈芳、杨翼、孙炯亮、许琳、李新、马凌等委员领读本书，声情并茂演绎了《至暗时刻》《刑场上的婚礼》《可爱的中国》等篇章。

如果说委员们的领读是这场精神洗礼的开场序曲，那么翻开这册《巾幗的黎明——中共首所平民女校始末》就是本次活动的点睛之笔——委员写、委员读、委员诵。《巾幗的黎明》是由普陀区政协委员、上海市作家协会会员杨秀丽创作而成，讲述了中国共产党创办的第一所平民女校的始末。饱含对英雄的崇敬心情，杨秀丽生动地描写了王剑虹、王一知、钱希钧、丁玲等女性革命家冲出封建牢笼，为旧中国女性解放呐喊和追求革命、舍生忘死的大无畏精神。

高潮一幕接一幕，《起来——〈风云儿女〉电影摄制与〈义勇军进行曲〉创作历程纪实》作者吴海勇也受邀前来，讲述著作此书的心路历程。吴海勇说：“《义勇军进行曲》创作于国家危难、民族危险之时，电影《风云儿女》的相关创作群体深怀忧患意识，奋不顾身、努力抗争，激发出无穷的力量，其中包括无上的创造力，这是后人应该永远牢记、汲取的精神力量。”

再翻开《这就是中国——走向世界的中国力量》，作者张维为用新的视角、新的事实，看中国看得更深刻，给读者更多的自信心。陆力仁委员分享了他的阅读感触，从“这就是中国”“为什么是中国”“中国人要自信”三方面出发，结（下转第24页）

一场别开生面的开题会

人民政协报

“如何改善区域生态环境整体质量，增强普陀区的‘颜值’；怎样摒弃粗放与俗套，追求精细与高雅，提升普陀区的‘气质’？”3月16日，在上海市普陀区政协召开的“‘蓝网绿脉’行动计划”协商议题开题会上，与会的政协委员们和应邀而来的专家们开门见山地“交换”问题。

普陀区政协将“推进‘蓝网绿脉’行动计划，提升区域颜值与气质”列为本年度协商议题之一。连日来，负责该议题的人口资源环境委员会忙碌个不停，从走访职能部门到成立课题组，从征询委员参与意愿到开展课题研究，在短短一周时间里，一份较为全面的课题开题报告已呈现在委员们的面前。

职能部门正在推进哪些工作？相关工作尚存在哪些不足？政协委员调研从哪里入手，协商哪些重点？为了让协商议题的调研工作更扎实，协商建言更精准，区政协精心筹备了这场开题会，组织委员、专家与职能部门负责人进行头脑风暴，畅聊

推进“蓝网绿脉”行动计划的对策。

“人均绿化用地不能只看数据，如何让外环外大量的防护林带成为市民能够进入的公共绿地，值得深入思考和研究”“普陀区的绿化总量不低，但对标国际眼光，在颜值和气质上仍有不小的差距”“课题调研可以更多地着眼于具体的实际问题，例如区域内易涝地区雨季如何排涝，可以结合课题调研去实地查看”……委员、专家与职能部门在思维碰撞中观点层出不穷，协商议题未商先热。

记者了解到，近年来，在协商议题正式启动调研前，召开开题会已成为区政协的一个“规定动作”。协商前必调研，调研前必开题，是区政协开展协商活动的基本遵循。区政协持续探索政协协商的全流程设计，通过系统化安排确保协商实效。通过开题会增进信息互通，拓展知情渠道，商议调研重点，提升建言质量，这一举措实实在在地推动了政协协商的顺利开展。◀

（上接第23页）合自身经历，抒发了所想所感。

还有，区政协委员石春轩子满怀深情地为大家演唱《我的祖国》，区政协委员廖芳、陈秋龙为大家朗诵《我是中国人》，他

们用满怀深情的声音，表达了对祖国的热爱，也激发了在座政协委员们的爱国情、强国志、报国心——将党史学习教育之力转化为履职为民、建言为民、谋利为民的不竭动力。◀

上海普陀区政协召开“‘蓝网绿脉’行动计划”协商议题开题会

政协头条

“如何改善区域生态环境整体质量，摒弃粗放与俗套，追求精细与高雅，提升区域气质？”3月16日，在普陀区政协召开的“‘蓝网绿脉’行动计划”协商议题开题会上，委员和专家们开门见山地抛出问题。

今年，普陀区政协将“推进‘蓝网绿脉’行动计划，提升区域颜值与气质”作为年度协商议题之一，开展深度调研。自新年伊始，协商议题一经确定，负责该议题的人口资源环境委员会便忙碌了起来。从走访职能部门到成立课题组，从征询委员参与意愿到开展课题研究，不到一个月的时间里，一份较为全面的课题开题报告已呈现在委员面前。

接下来的调研工作怎么做？调研哪些点位，协商哪些重点，相关工作尚存在哪些不足？为了让协商议题的调研工作更扎实，协商建言更精准，区政协召开开题会，组织委员与职能部门负责人进行头脑风暴，畅聊推进“蓝网绿脉”行动计划的对策。

“人均绿化用地不能只看数据，如何让外环外大量的防护林带成为市民能

够进入的公共绿地，值得深入思考和研究。”“普陀区的绿化总量不低，但对标国际眼光，在颜值和气质上仍有不小的差距。”“课题调研可以更多地着眼于具体的实际问题，例如区域内易涝地区雨季如何排涝，可以结合课题调研去实地查看。”“‘蓝网绿脉’建设建议与历史风貌保护结合起来，有意识地融入文化元素，从系统角度思考城区建设发展。”委员与职能部门在思维碰撞中观点层出不穷，协商议题未商先热。

在协商议题正式启动调研前，召开开题会已成为普陀区政协的规定做法。协商前必调研，调研前必开题，是区政协开展协商活动的重要规范。近年来，区政协持续探索政协协商的全流程设计，通过系统化安排确保协商实效。通过开题会增进信息互通，拓展知情渠道，商议调研重点，提升建言质量，这一举措实实在在地推动了政协协商的顺利开展。

开题会后，调研组将调整优化研究方案，吸纳更多感兴趣、有研究的委员参与其中，共同为城市生态发展献计出力。◀



抓住转型发展机遇推动构建 新兴产业集群

民建普陀区委

一、发展成绩与经验

2018年，普陀区智能软件、研发服务、科技金融三大产业纳入《上海市产业地图》以来，全区积极推动新兴产业培育发展，取得了积极成效。一是税收占比明显提升，2020年1-11月，三大重点培育产业区级税收占比达到17.61%。二是头部企业加快集聚，引进阿里农业供应链、京东智联云、360大安全总部等一批新兴产业头部企业。三是重大平台加快建设，机器人、工控安全等功能性平台建设有序推进。四是营商环境进一步优化，不断提升行政服务办事效率，发布实施“普陀12条”等抗疫惠企政策，深化落实“才聚普陀”计划。

在做法和经验方面：一是对接国家市级战略布局，推动中以（上海）创新园、上海清华国际创新中心落地，对接科创板和注册制改革，成立企业上市服务工作领导小组、上市专家辅导团。二是构建对口服务企业机制。积极构建全域、全力、全员的招商引资、服务企业机制，形成“专业招商+全员稳商”服务经济格局，开展“一对一”专员服务等。三是围绕市场主体关键需求，精准加强服务供给。围绕列入重点培育领域的新兴产业，进一步聚焦“3+5+X”产业政策体系支持、协调推进解决瓶颈问题等。

二、存在问题和困难

一是产业能级方面。本区新兴产业目

前尚在培育阶段，规模较小、集聚度较低，优质企业、标志性企业较为缺乏，重大项目、载体和平台尚难满足服务国家、市级战略要求。二是承载空间方面。本区楼宇园区存在载体形象、能级不高的问题，高端载体、标志性楼群较少，配套设施较为薄弱，产业氛围营造不足，缺乏区内载体间的企业梯度转移机制。三是信贷支撑方面。新兴产业市场主体存在“融资难”共性问题，“普会贷”平台作用仍待进一步发挥，相关创新政策举措知晓度仍待提高。四是产业品牌方面。在各区招商政策差距不断缩小背景下，本区招商宣介工作存在特色优势展现不足的问题，高规格产业主题会展较少，公共展示平台作用发挥不足。

三、有关意见和建议

立足新的产业发展阶段，面对新的机遇和挑战，有以下五方面建议。

（一）对接产业发展路线，重点突破细分领域

一是对接国家与市级战略，提高新兴产业包容度。对接上海自贸区临港新片区、长三角一体化发展示范区建设，主动承接国家、市级重大项目，依托中以（上海）创新园、上海清华国际创新中心等重大平台，进一步扩大普陀重点培育产业包容性，进一步推动嵌入国家、市级战略。二是重点突破细分板块，助推产业动能聚集。目前，重点培育产业提法仍较为宏观，产业内涵

范围较广，可进一步聚焦细分领域，加强要素配置、吸引头部企业，带动产业链延伸环节落地，推动形成重点突破。如，在科技金融领域重点发展融资租赁、资产管理、商业保理、支付等。三是围绕重点产业布局，逐渐拓宽产业链条。新兴产业创新主体培育过程中，在按照规划推动重点培育产业布局落地的同时，要更加注重产品研发、工业设计、现代物流、专业咨询等产业链条上的延伸企业引进培育，进一步夯实产业链深度。

（二）构建载体互通培育机制，助推企业生命周期成长

一是打通楼宇园区梯度转移渠道，建立联动协调机制。进一步整合政府主导产业载体，积极推动各类载体联动，推动全区产业园区、商办楼宇错位、多元化发展，畅通企业在区内顺畅梯度转移机制，吸引优质企业在普陀持续发展、培育形成本土头部企业。二是升级园区配套设施，塑造良好外部形象。聚焦解决企业后顾之忧，特别是满足员工居住、生活需求，加强公租房、租房补贴等人才住房保障，优化载体周边休闲、消费配套，进一步吸引人才围绕产业载体集聚。三是打造产业品牌名片，增强土地主题代入感。根据科技金融、研发服务、智能软件等产业特征，结合头部企业分布，通过标志性建筑、代表性雕塑、个性围墙涂鸦等形式，提升产业主题与产业载体融合度，进一步构建产业发展氛围。四是利用空间延伸服务业，提升产业运作效率。围绕新兴产业集聚载体，划定一定比例空间鼓励发展咨询、律师、会计、中介、现代工业设计等专业服务业，通过空间上的产业、业态集中，推动形成合作关系、实现范围经济，提高普陀区新兴产业发展能级。

（三）发挥政府职能，缓解企业融

资问题

一是发挥政府担保增信功能，给予企业融资便利。在继续推动中小企业政策性担保贷款政策实施、积极给予贴息贴费扶持的同时，借鉴漕河泾开发区经验，政府、园区共同出资，协调银行、再担保金融机构等，为新兴产业主体提供更为灵活的信贷服务等。依托“普会贷”平台和线下协调机制，引导辖区内的金融机构为企业加快提供融资贷款，不抽贷、不压贷、不断贷。与市政府协调完善政府性融资担保机构监管考核，降低对政府性担保机构盈利和保值增值的要求。扩大“政会银企”组成范围，将工作机制常态化，组织四方成员交流沟通，共同解决企业面临的融资难题。二是推动银行信息下沉，减少信息不对称。政府部门积极协调银行机构，主动联系园区、企业，推动信贷优惠政策信息有效传导，提高企业的贷款成功率，帮助企业解决贷款难问题。充分发挥信用体系建设作用，进一步扩大政府信息向银行机构开放，挖掘企业信用信息价值，支持银行机构根据企业信用履历准确、快速落实贷款。

（四）融合新媒体宣传渠道，增加普陀产业显示度

一是承接产业相关会展，传播普陀品牌影响。构建区政府—行业协会—企业互动模式，推动打造知名主题产业会展。搭建实体化、常态化、专业化会展平台，进一步推动新兴产业与主题会展紧密联系。支持企业举办相关主题会展，给予审批手续简化，协助推动宣传推广，发挥政府线上与线下平台支持企业扩大影响，提高普陀产业知名度和影响力。二是拓展线上宣传渠道，增加产业网络推介。借助现代在线传媒平台，充分利用直播号、小视频、公众号等传播渠道发扬普陀特色，围绕普陀产业成果、产业政策、地理优势、人文特色、

休闲娱乐等开辟不同重点板块。邀请网络红人或者辖区内的企业家作为嘉宾参加直播号活动，持续向公众推介普陀产业发展成果。以新媒体的传播方式有利于不同的群体精准匹配自己的需求，在网络平台上与公众互动，积极推介普陀智造。三是提供线下场景应用，提高产业成果曝光。进一步发挥政府职能，加大产业品牌宣传力度，充分发挥“普陀区产业创新中心”等产业公共展示平台作用，着力扩大普陀整体影响力。积极购买专业服务，依托各大商圈、公共区域、公园、党政服务机构等场所，打造示范性应用展示场景，提高普陀新兴产业创新成果曝光度，将示范应用转化为经济效益。

（五）持续优化营商环境，提高企业感受度

一是对标高水平营商环境，持续优化政务服务供给。围绕“降成本、助融资、

促发展、保权益、强服务”，进一步整合资源，推动精简优化审批，再梳理、落地一批“高效办成一件事”服务，推动科创型企业项目申请“全程帮办”，继续做强“金牌普小二”帮办品牌，将“中心+园区”“专窗+自助”“帮办+协调”服务对接机制覆盖重点培育产业领域，把简政放权、放管结合、优化服务向纵深推动。二是优化专项资金配置，提升产业配套水平。发挥产业专项资金对招商引资工作的关键性作用，聚焦重点培育产业链条加强资金配置，围绕人才住房租金补贴、办公用房租金减免、招商推介活动、招商合作支持等方面加大扶持力度，进一步解决企业后顾之忧，促进企业专注经营、扎根发展。三是推动街道服务经济，降低企业时间成本。落实街道服务经济实施方案，提升街道在优化营商环境中的服务功能，强化街道服务经济职能，形成“服务企业人人有责，人人都为企业服务”的良好氛围。◀

（上接第22页）要深入学习中共党史，结合学习新中国史、改革开放史、社会主义发展史，注重体现政协特色，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，不断增强同心同德推进新时代中国特色社会主义事业发展的思想自觉和实践力量。

——要畅通重要渠道，广泛汇聚奋进新征程的合力。立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，迫切需把人心聚得更紧、把共识筑得更牢。人民政协作为在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道，必须多做宣传政策、解疑释惑的工作，多鼓团结奋斗、共促发展的干劲，强信心、聚人心、筑同心，面向社会传递正能量。要发挥包容性强、联系面广的

特点，创新开展界别群众工作的形式载体，综合运用委员讲堂、重大专项工作委员宣讲团、谈心交流等方式，不断完善政协组织委员、委员引导界别群众的工作链条，形成广集众智谋良策、万众一心开新局的磅礴力量。

各位委员，“国之大者”就是责之重者。站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点上，使命召唤、责任在肩。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围，大力发扬“三牛”精神，积极投身全面建设社会主义现代化国家伟大实践，不断推进专门协商机构建设和人民政协事业发展，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年！◀

多方协同 多措并举 引导年轻一代民营企业家健康成长

区政协工商联界别组

普陀是民营经济大区，涌现出了复星、奥盛、月星、致盛、致达、红星美凯龙等一大批全国知名企业，是上海民营经济发展的重点区域之一。目前第一代民营企业家相继退休交班，子承父业已成为民营经济领域比较普遍的现象，一批富有活力的财富新生代正逐步进入人们的视野。我们深感对于年轻一代民营企业家的培养、教育、引导，不仅是民营企业的“家事”“私事”，更是我区经济社会发展的“大事”“要事”，是摆在区委、区政府面前的一个重要课题。

区工商联《引导年轻一代民营企业家健康成长路径研究》课题组经过前期大量的问卷调查以及调研、座谈，发现年轻一代民营企业家普遍拥有学历背景较高、政治参与意愿较强、思想观念活跃多元、创业创新意识开放、竞争意识日益提升、重视团队注重人脉、传承接班责任在肩等特征。与此同时，他们也面临着政治意识有时不够明晰、人生价值观或有偏离倾向、缺乏企业家精神、竞争及风险准备不足等可能存在的风险。

调研发现，该群体在个人成长方面有着如下几方面的迫切需求：一是追求进步的需求。他们有较强的追求政治进步的意愿，有从事社会公益慈善事业的行为，表现出较高的道德素养和社会责任感。但在现实情况下，他们多聚焦企业自身，对国家未来发展大势缺乏清晰而系统的认识；热爱普陀却不熟悉普陀、不清楚发展远景规划。二是自我提升的需求。该群体有提升自身素

养的迫切需求，虽然社会上各种形式的培训很多，但工商联的培训具有突出的政治优势。三是融入成长平台的需求。年轻一代民营企业家年纪轻、社会关系弱，尤其是自主创业的创一代，更缺乏创二代的父辈人脉。区工商联应运而生的青年企业家培训班让“企业家同学情”成为连接他们的良好纽带。事虽好但量不足。如何搭建更多更有效的平台、更好地团结凝聚数量庞大的年轻创业者，仍有很多工作要做。四是各种锻炼机会的需求。调查显示高达97%的年轻一代民营企业家有加入各类平台或组织的归属需求。而对年轻一代民营企业家政治上的考察培养是一个长期的、需要逐级逐步推进的过程，需要探索建立科学合理的长效机制。如何构建多部门合作的人才发现、培养、推荐机制，仍有很大的工作空间。五是扶持成长和发展的综合机制的需求。当好政府管理和服务非公有制经济的助手是工商联的一大职责，最终落到如何帮助企业个人成长和企业发展上，需要有针对性的配套政策与落实措施，在区域范围内营造一个有利于年轻一代民营企业家成长的气氛并形成洼地效应。

当前处在百年未有之大变局的背景下，形势严峻，大国政治角力，市场分割、纷争不断，逆全球化的趋势给经济带来很多不利因素。我们更加深刻感受到注重和加强培育经济内生动力的重要性。我们认真总结了普陀好的经验和做法，系统思考此项工作的顶层设计和规划，最终形成了推动年轻一代民营企业家健康成长的思路和

举措。

1、政治先导，引领正确的前进方向

政治上关心关爱年轻一代民营企业家的成长，在人大、政协的政治安排和工商联等群团组织的人事安排中，加大对年轻一代民营企业家的关注力度。鼓励支持参政议政和建言献策。各级职能部门要按照“团结、服务、引导、教育”的工作方针，开展理想信念教育，引导他们端正价值追求，树立正确的义利观、财富观和人生观。加大培训力度，科学设置内容，帮助认清企业发展的宏观环境和发展趋势；创新授课形式，在潜移默化中强化政治认同。定期组织到“两新”党建工作示范点学习考察，让他们认识到党建工作与企业发展之间互促共生的关系。组织区工商联机关、各基层商会、青商会班子成员作为企业联络员，定期走访企业，谈心交流，了解思想动态，解决发展困难，助力企业发展。

2、思想引导，发扬民营企业精神

引导培育符合党和国家发展需求的新时代企业家精神，形成办好企业就是奉献社会、回报国家的价值取向。一要继续开展新形势下年轻一代民营企业理想信念教育，开展谈心谈话，加强思想引领，增进思想共识。二要培育创新创业精神，关心关注成长型、创新型企业，激发民营企业的创新活力和创造潜力。三要引导履行社会责任，发挥民营企业在稳定和扩大就业中的主渠道作用，利用青商会等青年企业家平台，引导年轻一代民营企业家把个体、自发的慈善公益活动纳入到光彩事业大平台，积极参与扶贫帮困和对口支援工作。四要培育一批先进典型，有效宣传其创业历程和社会贡献，激发年轻一代民营企业家的社会责任感和历史使命感。

3、顶层设计，制订完善培养规划

要跳出传统思路，加大顶层设计，多部门共同协作，培训内容、和方式必须接地气且高效。一是要纳入全区人才培养计划，研究建立具有针对性、前瞻性、计划性的培训机制，进一步整合资源、明确归口，建立经常性的教育培养制度，用3—5年时间对其开展分期轮训，并将培训经历作为其政治安排的重要条件；二是区财政局要设立专项保障经费；三是选拔推荐到党政机关、经济部门挂职锻炼，聘请专家、成功企业家、机关领导担任创业导师，对其个人成长和企业发展开展有针对性的帮扶指导；四是创新培训方式，将集中式培训模式制度化，依据缺什么补什么的原则，丰富培训内容，创新培训载体，优选培训方式，提升培训效果。

4、构建平台，促进交流增进认同

通过举办培训班、论坛、沙龙、演讲、征文及创新利用抖音、短视频等新媒体互动形式，帮助他们交流信息、培养情感、增进友谊，让他们成长中的烦恼有地方倾诉，发展中的困难有导师指导，在同行中分享，在跨界中互动，在鼓励中成长，在指导中成熟，增强集体认同和区域认同，共同为普陀经济社会发展作贡献。拓展普陀区青商会平台功能，实施常务副会长轮值制度，积极推广创业导师传帮带模式，吸纳新会员，完善5+1平台建设，广泛开展社会活动，扩大社会影响力。

5、表彰激励，建立健全评价体系

表彰是激励企业发展的动力，是成就梦想的“助推器”。结合实际，探索建立年轻一代民营企业家综合评价体系，为考察评价和政治安排及非公有制企业的信用、信誉、资质评定等提供依据。建议区委区政府每年开展一次表彰，对思想政治积极、诚信守法有为、企业经营业绩佳、创业创新能力强、履行社会责任多等有（下转第33页）

对普陀区老旧住宅电梯 修理改造更新工作的调研报告

民盟普陀区委

一、老旧住宅电梯改造工作现状

至2020年底，普陀区在用电梯总数为11510台，住宅电梯数达5669台，15年及以上梯龄的住宅电梯为2691台。依据《上海市电梯安全管理办法》的相关规定，自监督检查合格之日起使用年限超过15年的电梯可以被认定为老旧电梯，该类电梯极可能存在安全事故隐患，影响居民们的生命及财产安全。

普陀区自2011年至2019年期间对老旧住宅电梯持续开展了安全风险评估工作（2020年评估暂停），累计评估老旧住宅电梯2688台，其中677台风险较高的电梯被认定需要进行不同程度的大修、改造和更新（大修389台，改造157台，更新131台）。目前，前述风险较高的电梯中已有414台完成整改，尚有263台待整改。

为了促进老旧住宅电梯的修理、改造和更新，普陀区出台了“以奖代补”政策，对切实消除电梯安全隐患的小区给予奖励：根据评估结果对电梯进行更新的，售后公房、公房每台给予不高于8万元的奖励，商品房每台给予不高于3万元的奖励；进行改造、修理的，售后公房、公房每台给予不高于4万元的奖励，商品房每台给予不高于2万元的奖励。奖励资金由普陀区房管局直接划入该小区的住宅专项维修资金内。

2020年普陀区市场监管局已完成170个小区2691台老旧住宅小区电梯的维保质量专项监督检查，约谈了27户电梯维保单位，督促维

保单位按照安全技术规范要求开展维保。

二、存在的问题

（一）电梯安全评估机构众多，安全评估报告质量参差不齐

判断电梯是否需要更新、改造、修理，须由使用管理单位委托检验、检测机构开展电梯安全评估。依据《上海市电梯安全管理办法》的相关规定，检验机构应督促使用管理单位按期申请检验，并将对电梯的定期检验结果报送区县特种设备安全监督管理部门。评估报告旨在提出消除或减少电梯安全隐患的相关建议和合理可行的安全对策措施，以供电梯使用单位参考决策。而在现行的老旧住宅电梯修理、改造更新工作中，对安全评估报告的相关监管却有所缺失。据调研，现今市面上可出具电梯安全评估报告的评估机构众多，业主及小区物业公司对安全评估机构及其出具报告的质量优劣难以分辨，使得业主对电梯改造的必要性及对安全评估结论可信性存在质疑。同时，每台电梯的每次评估检测费用一般在6000元左右，该笔费用非更新、改造、修理费用，不属于奖励补贴范围，须由业主直接承担，而委托检测单位一般为物业公司等使用管理单位，因此业主、业委会对物业公司何时委托安全评估检测、是否应进行检测以及选择哪家单位进行检测等问题容易心存疑虑。对此，有关部门并未提供有效的监管或出具相应的指导意见加以引导。

（二）电梯整改方案由业委会、业主自

行协商，不易达成一致意见。

电梯属于特种设备，其管理、维修、改造、更新的专业性很强；且品牌繁多、质量好坏难以辨别，价格亦相去甚远。在选择电梯整改方案过程中，业主往往对电梯质量和价格是否存在猫腻等心存疑虑，这也需要政府或第三方提供有公信力的咨询服务和专业指导加以帮助引导。

(三) 住宅专项维修资金余额不足，整改资金筹集困难。

依据《上海市电梯安全管理办法》第二十八条的规定，住宅小区电梯需要修理、改造、更新的，使用管理单位和业主委员会应当及时组织落实，业主应当履行资金筹集义务。筹集方式包括从住宅专项维修资金中列支、由相关业主按其专有部分占建筑物总面积的比例承担等。

但实际操作中整改资金筹集往往存在不少困难。电梯在一定程度上属于准公共物品，许多业主认为应当无偿使用，且已缴纳了维修基金及物业费，则相关更新、改造费用应由开发商或物业公司承担。而事实上，许多物业公司对于电梯维修资金疏于管理，物业管理合同对电梯维修专项资金亦无写明，甚至相关维修资金已被挪作他用。因此，当小区电梯急需更新、改造、修理时，就无资金可提取。一旦需要筹集资金时，许多业主便会产生异议，如低层居民认为自己每天可以不用乘梯而拒缴费用，低收入人群表示拿不出费用，一些居民对筹集方式是参照“维修资金”按面积缴纳，还是参照“加装电梯”按楼层和使用率缴纳存在意见分歧，因而使得资金筹集困难重重。

三、建议

(一) 加强有效监管，完善工作机制

政府应加强对安全评估检测机构、电梯

维保单位、电梯厂家的有效监管，营造良好的行业氛围。日常监管过程中，可通过随机抽取的方式对检测机构出具的报告进行复检，对出具虚假的安全评估报告或安全评估报告严重失实的，加大处罚力度；明确告诫安全评估机构应对其出具的电梯安全评估报告、评审报告、验收报告结论负责，禁止从事推荐或销售电梯产品等活动；监管部门可建立维保单位和电梯厂家的“白名单”和“黑名单”制度，为业主选择电梯厂家及维保单位提供参考。

各街镇应进一步建立健全老旧住宅电梯改造工作组织架构，明确分管领导和责任科室，一街镇一方案，制定具体有效的老旧住宅电梯改造计划，如邀请特种设备专家就安全评估报告内容向小区业主进行解读，编制电梯更新、改造、修理指南帮助物业公司、小区业委会、业主规范开展电梯改造工作。

(二) 加强应急预案及日常演练的宣传教育

建议特种设备安全监督等管理部门出台电梯重大隐患应急预案，加强应急日常演练。如在电梯整改方案没有达成一致意见，无法及时更新改造，而电梯确实存在重大隐患时，必要时设立红色警示牌，强制关停老旧电梯等。

居委会、新闻媒体利用不同平台加强对老旧电梯安全隐患、应急措施，修理、改造、更新所涉及的相关流程和政策等方面的宣传，特别是加强对中小学生的电梯安全教育。

强化维保人员职业教育，推进电梯企业开展维保人员培训考核，提高维保人员专业素质和技术能力。

(三) 落实资金保障，加强资金监管

除了落实资金奖励补贴外，监管部门应

从日常维修资金的良性补充入手，引导把电梯维护费用作为一项定期费用收缴，对小区的维修基金强制续筹、专项续筹给出统一指导意见。同时，规范小区物业公共收益使用，鼓励设立电梯维护费用专项资金管理委员会，实现专项资金由专门机构专业管理的高效模式。

（四）积极发展电梯责任保险

建议在全区范围内推行电梯安全责任保险，鼓励电梯生产、使用、维护保养等单位投保电梯安全责任保险，借助保险资金杠杆来解决电梯资金筹集难的问题。引入第三方保险公司的社会力量，将原来应由小区业委会等单位（被保险人）支付的维保费用转化为保费缴纳给第三方保险公司，再由第三方保险公司负责监督、组织市场优秀维保力量开展维保业务。前述“保险+服务”的新模式，不但有利于发挥保险的事故赔偿和风

险预防作用，还将促进电梯使用管理和维保水平提升。

（五）探索互联网+的管理机制

充分利用互联网资源，大力发展互联网+的电梯安全使用监督的管理机制，结合“一网统管”、“智联普陀”等工作，推进电梯物联网的广泛运用，将电梯维保单位、使用管理单位以及监督单位的信息串联，促进政府部门间信息互通互联，提高对电梯安全的管理水平。比如，对于更新、改造、修理的电梯，可通过在电梯旁设置二维码程序以便居民了解电梯的更新、改造、修理项目进度、施工环节以及电梯特性、维护等各项信息。也可通过图文方式展示其他成功案例以及电梯更新、改造、维修政策，以便更多居民了解相关情况。更新改造电梯的后续使用、定期检测情况等信息通过互联网公示，以便居民及相关部门随时监督。◀

（上接第30页）突出贡献的年轻一代民营企业家给予相应的政治荣誉，使其在社会上有地位、政治上有荣誉，树立年轻一代民营企业良好社会形象，旨在形成竞相发展的良性氛围。

6、加强服务，助力健康成长成才

切实转变政府职能，推行全方位“一站式”办理服务。设立企业“联络员”，为规模企业提供点对点精准服务，营造良好的营商环境，切实帮助企业解决“最后一公里”等问题。针对年轻一代民营企业家的群体特征，开展更具针对性的帮扶工作，如举办巡回讲座和政策信息发布会，联手银行、律所等领域专业机构为企业提供专业精准对接服务。针对初创企业，提供协调对接服

务，构建“创业苗圃—孵化器—加速器”为内容的创业生态链，拓展银企对接渠道，筹备成立区中小企业创新创业基金，助力初创企业发展壮大。促进企业间资源流通和产业整合，鼓励互助性活动，比如私人董事会、主题俱乐部、政策分享会等。鼓励加入光彩事业促进会，参与社会公益事业，承担社会责任。在“优秀建设者”等各类评比中适度向年轻一代民营企业家倾斜，树立标杆人物，发挥示范作用。

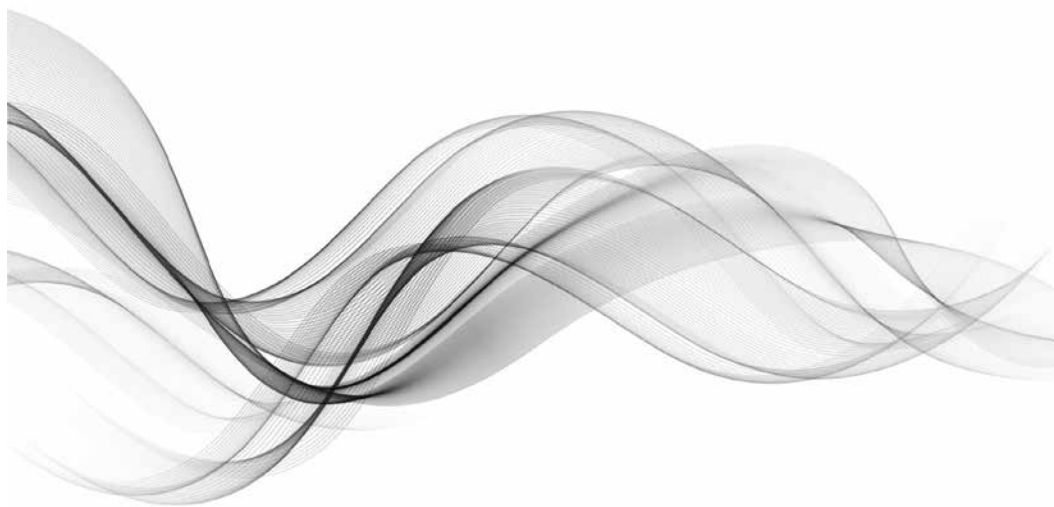
做好引导年轻一代民营企业家的健康成长工作是一项系统性工程，需要政府搭建平台、部门形成机制、跨部门通力协作，最终形成区委统一领导、区政府指导落实、统战部组织协调、工商联具体实施、多方配合联动的格局。◀

2021年3月份大事记

- 11日 区政协召开十四届二十七次常委（扩大）会议。区政协主席杭春芳主持会议并讲话，区政协副主席欧阳萍、严永强、杨杰，秘书长许为民及常务委员出席会议。
- 25日 举办2021年委员专题学习培训班。区政协主席杭春芳，副主席欧阳萍、严永强、杨杰、汤亮，秘书长许为民出席。

2021年4月份大事记

- 13日 举办“学党史、诵经典、明初心”读书分享会。市政协地区政协联络指导组组长于秀芬，区政协主席杭春芳、副主席严永强、秘书长许为民出席活动。
- 26-28日 赴安徽省黄山市参加长三角“三市一区”政协主席第四次联席会议。区政协主席杭春芳、副主席杨杰、秘书长许为民出席。



区政协委员专题学习培训班



